



THE ROLE OF MAHALLAS IN LEGAL PROTECTION AGAINST UNFAIR TERMS IN BUSINESS CONTRACTS

Nuriddinov Khayriddin Azmitdin ogli

Doctoral student at

Tashkent State University of Law

Republic of Uzbekistan, Tashkent

E-mail: khayriddinnuriddinov@gmail.com

Phone number: +998 (97) 755-51-55

ANNOTATION

The article examines the role of mahallas in shaping legal protection for citizens against unfair terms in commercial contracts. In the context of increasing public engagement in small business and the expansion of contractual practices at the level of local communities, the study analyzes the impact of legal culture and legal awareness on the stability of entrepreneurial behavior. Based on the principles of good faith, reasonableness, and balance of interests between the parties, the paper addresses the vulnerability of novice entrepreneurs in relation to economically stronger counterparties and the risks of including unfair terms in contracts. It is noted that burdensome contractual obligations may lead not only to financial losses but also create conditions conducive to offenses and economic crimes, including fictitious entrepreneurship and tax evasion. The article substantiates the need to develop preventive legal education mechanisms at the mahalla level as a means of preventing contractual unfairness, reducing economic and criminal law risks, and strengthening the legal sustainability of the entrepreneurial environment.

Key words: mahalla, unfair terms, commercial contracts, weaker party, legal culture, legal awareness, good faith, balance of interests, protection of entrepreneurs, economic crimes, preventive mechanisms.

РОЛЬ МАХАЛЛЕЙ В ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ОТ НЕСПРАВЕДЛИВЫХ УСЛОВИЙ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ДОГОВОРАХ

Нуриддинов Хайриддин Азмитдин огли

Докторант Ташкентского государственного
юридического университета

Республика Узбекистан, г.Ташкент

E-mail: khayriddinnuriddinov@gmail.com

Тел: +998 (97) 755-51-55

TADBIRKOR SHARTNOMALARIDAGI ADOLATSIZ SHARTLARDAN HUQUQIY HIMOYA QILISHDA MAHALLALARNING O‘RNI

Nuriddinov Xayriddin Azmitdin o‘gli
Toshkent davlat yuridik universiteti tayanch doktoranti
O‘zbekiston Respublikasi, Toshkent
E-mail: khayriddinnuriddinov@gmail.com
Tel: +998 (97) 755-51-55

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию роли махаллей в формировании правовой защиты граждан от несправедливых условий в предпринимательских договорах. В условиях активного вовлечения населения в малый бизнес и расширения договорной практики на уровне местных сообществ анализируется влияние правовой культуры и уровня правосознания на устойчивость предпринимательского поведения. С опорой на принципы добросовестности, разумности и баланса интересов сторон рассматривается проблема уязвимости начинающих предпринимателей перед экономически более сильными контрагентами и риски включения в договоры несправедливых условий. Отмечается, что неблагоприятные договорные обязательства способны повлечь не только имущественные потери, но и создать предпосылки для совершения правонарушений и экономических преступлений, включая фиктивное предпринимательство и уклонение от исполнения налоговых обязанностей. Обосновывается необходимость развития превентивных механизмов правового просвещения на уровне махаллей как фактора предупреждения договорной несправедливости, снижения экономических и уголовно-правовых рисков и укрепления правовой устойчивости предпринимательской среды.

ANNOTATSIYA

Mazkur maqola tadbirkorlik shartnomalarida nazarda tutiladigan adolatsiz shartlardan fuqarolarni huquqiy himoya qilish tizimini shakllantirishda mahallalarning rolini tadqiq etishga bag‘ishlangan. Aholining kichik biznes faoliyatiga faol jalb etilishi hamda mahalliy hamjamiyatlar darajasida shartnomaviy munosabatlar qamrovini kengayishi sharoitida huquqiy madaniyat va huquqiy ong darajasining tadbirkorlik xulq-atvori barqarorligiga ta’siri tahlil qilinadi. Shuningdek, halollik, oqilonalik va tomonlar manfaatlari muvozanati tamoyillariga tayangan holda, yangi faoliyat boshlayotgan tadbirkorlarning iqtisodiy jihatdan kuchliroq kontragentlar oldidagi zaifligi hamda shartnomalarga adolatsiz shartlarning kiritilishi xavflari ko‘rib chiqiladi. Shu bilan birga, adolatsiz shartnomaviy majburiyatlar nafaqat mulkiy yo‘qotishlarga olib kelishi, balki huquqbuzarliklar va iqtisodiy jinoyatlarning sodir etilishi uchun shart-sharoitlar yaratishi mumkinligi, jumladan, soxta tadbirkorlik hamda soliq

majburiyatlarini bajarishdan bo'yin tovlash holatlari vujudga kelishi mumkunligi ta'kidlanadi. Maqolada mahallalar darajasida huquqiy ma'rifat va preventiv huquqiy mexanizmlarni rivojlantirish zarurati ilmiy jihatdan asoslanadi hamda ushbu yondashuv shartnomaviy adolatsizlikning oldini olish, iqtisodiy va jinoyat-huquqiy xatarlarni kamaytirish, shuningdek tadbirkorlik muhitining huquqiy barqarorligini mustahkamlashning muhim omili sifatida talqin etiladi.

Ключевые слова: махалля, несправедливые условия, предпринимательские договоры, слабая сторона, правовая культура, правосознание, добросовестность, баланс интересов сторон, защита предпринимателей, экономические преступления, превентивные механизмы.

Kalit so'zlar: mahalla, adolatsiz shartlar, tadbirkorlik shartnomalari, zaif tomon, huquqiy madaniyat, huquqiy ong, halollik, tomonlar manfaatlar muvozanati, tadbirkorlarni himoya qilish, iqtisodiy jinoyatlar, preventiv mexanizmlar.

Махалля в Республике Узбекистан представляет собой исторически сложившийся институт местного сообщества, который в современных условиях выполняет функции органа самоуправления граждан и важного звена взаимодействия населения с государством^{6}. На уровне махалли формируются основы правового поведения, социальная ответственность, навыки участия в общественной и экономической жизни. Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев неоднократно подчеркивал, что махалля является первоосновой государства и важнейшим звеном общественной устойчивости^{4}. Именно здесь закладываются первичные представления о законности, справедливости и допустимых границах реализации частных интересов.

Цель настоящего исследования заключается в анализе роли махаллей в формировании правовой культуры начинающих предпринимателей и в выявлении механизмов предупреждения несправедливых условий в предпринимательских договорах.

Объявление 2026 года в Республике Узбекистан Годом развития махалли и всего общества свидетельствует о признании махалли одним из центральных институтов общественной и государственной системы. Данный шаг подчеркивает ее стратегическую роль в обеспечении социальной устойчивости, формировании правовой культуры и укреплении гражданской активности населения^{1}. Как отмечает доктор исторических наук, профессор Т.Ширинов, истоки национальной идентичности и общественной организации берут начало именно в махалле, что подчеркивает ее фундаментальную роль в формировании социальных и правовых основ общества^{7}. Махалля традиционно выступает как уникальный институт гражданского общества и первичное звено самоорганизации населения, оказывающий влияние не только на социальную и культурную жизнь, но и на формирование практики взаимодействия граждан с государственными структурами^{8}.

В научной литературе Т.Дадабаев описывает махаллю как пограничный институт, находящийся «между государством и обществом»: с одной стороны – как локальная форма самоорганизации и неформальной солидарности, с другой – как

институционально оформленное звено, включённое в управленческую вертикаль {6}. На наш взгляд, эта двойственность позволяет объяснить, почему махалля одновременно выступает и ресурсом общественной устойчивости, и инструментом проводника государственной политики на местах.

В последние годы роль махалли существенно расширилась. Как отмечает М.Пирниязова, махалля выступает ключевым звеном системы самоуправления граждан и важным институтом гражданского общества, через который формируются основы правового поведения и общественной ответственности населения {5}. В этом контексте роль махалли выходит за рамки социальной поддержки и приобретает значение правового механизма, способствующего защите законных интересов граждан, в том числе в сфере предпринимательских отношений. Значительная часть начинающих предпринимателей формируется именно в рамках местных сообществ, что усиливает значение правовой культуры на данном уровне.

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 5 января 2026 года № ПП-1 определены дополнительные меры по формированию безопасной среды в махаллях республики {2}. В документе особое внимание уделено адресной профилактике правонарушений, повышению правовой культуры населения и усилению персональной ответственности должностных лиц. Тем самым подчеркивается, что устойчивость правопорядка и законности начинается на уровне местных сообществ, где формируются базовые модели поведения граждан и их готовность действовать в правовом поле. Вместе с тем обозначенный в Постановлении акцент на профилактике и правовой культуре не является институционально новым для узбекской модели социального управления: он опирается на уже сложившиеся практики использования махалли как базового канала разъяснительной и профилактической работы.

В исторической ретроспективе махалля уже использовалась как инфраструктура массовой разъяснительной и профилактической работы – от распространения установок и информации до организационных форм публичной коммуникации на уровне квартала {6}. Это позволяет рассматривать современные профилактические меры как продолжение логики, в которой локальное сообщество выступает площадкой формирования поведенческих стандартов. Формирование правовой культуры на уровне махаллей имеет значение не только для предупреждения правонарушений, но и для устойчивости гражданско-правовых отношений, в которые вступают жители местных сообществ. Развитие предпринимательской инициативы на уровне махаллей объективно сопровождается расширением участия граждан в гражданско-правовом обороте. Начинаящие предприниматели вступают в договорные отношения с поставщиками, арендодателями, финансовыми организациями, посредниками и иными субъектами хозяйственной деятельности. В рамках вышеуказанного постановления, в частности Недели социальной профилактики безработным гражданам будут предлагаться бизнес-проекты с оказанием поддержки по первоначальным расходам. Представляется, что данный механизм направлен на вовлечение населения в предпринимательскую деятельность на уровне махаллей. К примеру, в нормативном регулировании деятельности помощников хокима в махаллях закреплена обязанность по обучению населения предпринимательству, содействию получению кредитов и субсидий, а также поддержке инициатив граждан по созданию субъектов малого бизнеса. В числе основных задач предусмотрены выявление интереса к предпринимательской

деятельности у самозанятых и инициативных граждан, оказание помощи в регистрации индивидуального предпринимательства либо семейного предприятия, а также сопровождение процессов, направленных на получение дохода {3}. Указанные меры объективно предполагают рост числа граждан, вступающих в предпринимательские договорные отношения с финансовыми организациями, поставщиками и иными субъектами рынка, что усиливает значение правовой подготовленности начинающих предпринимателей и повышает актуальность проблемы защиты от несправедливых условий в предпринимательских договорах.

Следует обратить внимание, что начинающий субъект предпринимательства зачастую не обладает сопоставимыми ресурсами, опытом и переговорной позицией по сравнению с крупными и устойчивыми участниками хозяйственного оборота. Представляется, что это приводит к возникновению дисбаланса интересов сторон и повышает риск включения в договор условий, которые по своей сути являются явно несправедливыми. К таким условиям могут относиться чрезмерные штрафные санкции, навязанное одностороннее право изменения договора, необоснованное ограничение ответственности, возложение несоразмерных обязанностей и рисков на слабый субъект предпринимательства. Наши исследования демонстрируют, что несправедливые условия в предпринимательских договорах способны повлечь для слабой стороны существенные имущественные потери, утрату деловой устойчивости и ограничение экономической самостоятельности. Предполагается, что навязывание экономически более сильной стороной несправедливых условий договора способно подорвать доверие начинающих предпринимателей к принципам добросовестности и равенства участников гражданского оборота. Столкнувшись с очевидным дисбалансом прав и обязанностей и не имея эффективных механизмов защиты, новые субъекты предпринимательства могут утрачивать уверенность в действенности правовых инструментов. В условиях финансового давления и отсутствия устойчивой правовой поддержки это повышает риск отклонения от законной модели поведения, формируя склонность к использованию незаконных действий, фиктивных операций, сокрытию доходов либо иным способом, образующим состав правонарушения или преступления. Можно обоснованно полагать, что в данном смысле проблема несправедливых договорных условий приобретает не только гражданско-правовое, но и более широкий социально-экономический характер.

С учетом изложенного представляется, что повышение правовой грамотности граждан на уровне махаллей следует рассматривать как важный элемент профилактики негативных последствий в сфере предпринимательских договоров. Формирование навыков анализа договорных условий, понимания принципа добросовестности и допустимых пределов реализации договорной свободы способно снизить риски вовлечения слабой стороны в неблагоприятные и потенциально опасные правовые конструкции. В этой связи исследование роли махаллей в правовой защите от несправедливых условий в предпринимательских договорах представляется актуальным как с точки зрения развития гражданского законодательства в рамках укрепления механизмов гражданского участия в правотворческой деятельности, так и в контексте реализации государственной политики по укреплению правовой культуры и предупреждению правонарушений.

Как известно, в предпринимательских договорных отношениях принцип равенства сторон далеко не всегда означает фактическое структурное равенство

субъектов предпринимательства. Экономическая сила, информационное превосходство, опыт ведения переговоров и доступ к профессиональной юридической поддержке и иные факторы существенно влияют на содержание заключаемых договоров. В результате более сильная сторона способна навязывать обременительные условия, которые объективно и явно нарушают баланс интересов.

В рамках проводимого исследования в области несправедливых условий, ранее нами было предложено определять несправедливые условия в предпринимательских договорах как положения, которые существенно нарушают баланс прав и обязанностей сторон, ставят одну из сторон в явно обременительное и невыгодное положение, были навязаны без возможности их индивидуального обсуждения и (или) противоречат принципам добросовестности, разумности и справедливости, влекущие ущемление законных интересов экономически более слабой стороны {9}.

Необходимо отметить, что формирование устойчивого и добросовестного предпринимательского поведения невозможно рассматривать вне социального контекста, в котором происходит становление будущих субъектов хозяйственной деятельности. Махалля как форма самоорганизации граждан выполняет не только социальную, но и правос воспитательную функцию. Именно в рамках махалли формируются первичные правовые ориентиры, определяющие границы допустимого поведения, отношение к закону и степень личной ответственности.

В условиях развития малого бизнеса на уровне махаллей правовая грамотность становится фактором экономической устойчивости. Предприниматель, не обладающий навыками анализа договорных конструкций, чаще соглашается на условия, которые впоследствии приводят к финансовым и другим затруднениям. Крайне неблагоприятные несправедливые обязательства могут нарушить стабильность хозяйственной деятельности, создать долговую нагрузку и ограничить возможность дальнейшего развития. Кроме того, недостаточная правовая подготовка в сочетании с экономическим давлением способна формировать риск отклонения от законной модели поведения. Считаем, что, столкнувшись с чрезмерными санкциями, односторонними изменениями условий либо иными обременительными положениями, предприниматель может искать способы компенсировать убытки вне правового поля путем правонарушений. В этом контексте несправедливые условия договора становятся не только гражданско-правовой, но и потенциально криминогенной проблемой.

Тем самым, представляется, что повышение правового сознания на уровне махаллей следует рассматривать как превентивный механизм, направленный на снижение рисков договорной несправедливости и связанных с ней негативных последствий. Предполагается, что формирование навыков осознанного участия в договорных отношениях позволяет укрепить позиции слабой стороны, снизить вероятность злоупотреблений со стороны экономически более сильных субъектов и обеспечить более устойчивое развитие предпринимательской среды. На сегодняшний день меры, направленные на повышение правосознания, организацию правовых консультаций, проведение разъяснительной работы и личных приемов должностных лиц в рамках Постановления Президента Республики Узбекистан от 5 января 2026 г. № ПП-1 «О дополнительных мерах по внедрению целостной системы адресной работы в направлении создания безопасной среды в махаллях республики» создают условия для

раннего выявления потенциальных рисков правонарушений, в том числе в сфере предпринимательской деятельности.

В рамках такой работы возможно формирование практики предварительного правового ориентирования начинающих предпринимателей. Разъяснение принципов свободы договора, добросовестности сторон, допустимости штрафных санкций, распределения рисков и ответственности позволяет снизить вероятность безусловного согласия на явно неблагоприятные условия. В данном контексте махалля способна выполнять функцию посреднического звена между гражданином и институтами профессиональной правовой поддержки. Проведенный нами опрос показал, что несправедливые условия нередко принимаются не по причине сознательного согласия, а вследствие отсутствия понимания их правовых последствий. Следовательно, обеспечение на уровне махалли доступа к разъяснениям и первичной правовой оценке договорных условий способствует снижению рисков принятия неблагоприятных обязательств и формированию взвешенного поведения участников предпринимательских отношений.

В рамках настоящей статьи следует констатировать, что роль махалли в данном контексте заключается не в регулировании частноправовых отношений, а в создании среды, способствующей правовой устойчивости участников гражданского оборота. Предполагается, что через правовое просвещение, консультативную поддержку и взаимодействие с государственными органами махалля может способствовать укреплению договорной дисциплины и снижению рисков гражданско-правовых и сопутствующих негативных последствий. Следовательно, развитие правовой культуры в махаллях следует рассматривать как важное направление комплексной политики, ориентированной на формирование справедливых и устойчивых предпринимательских отношений.

Предложенный нами подход позволяет по-новому оценить махаллю как элемент правовой профилактики в сфере предпринимательских отношений и расширяет представление о механизмах защиты слабой стороны от несправедливых условий договора.

Список использованной литературы:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана от 26 декабря 2025 года // <https://president.uz/ru/lists/view/8833>;
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 января 2026 г. № ПП-1 «О дополнительных мерах по внедрению целостной системы адресной работы в направлении создания безопасной среды в махаллях республики» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан;
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 21 декабря 2023 г. № УП-209 «О мерах по кардинальному повышению роли института махалли в обществе и обеспечению его функционирования в качестве первичного звена решения проблем населения» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан;



4. Шавкат Мирзиёев: «Махалля - первооснова государства» // <https://president.uz/ru/lists/view/4992>;
5. Пирниязова М. Fuqarolik jamiyatini rivojlantirishda mahalla institutining oʻrni va ahamiyati // Uzlusiz bilimlendirish sistemasinda araliqtan oqitwdin integraciyasi: IV xalqaro ilmiy-teoriyalik konferensiya materiallari. – 2022. – Б. 698–700;
6. Dadabaev, T. 2012. “Between the State and Society: Position of Mahallas in Uzbekistan.” In *Eurasia Twenty Years After*, edited by S. Sengupta and S. Bhattacharya, p153-171;
7. Махалля – сообщество добра и единства // <https://islomkarimov.uz/ru/news/mahalla-ezgulik-va-hamjihatlik-maskani>;
8. «The mahalla— a unique civil society institution in Uzbekistan» // <https://uzbekistan.org.ua/en/8-novosti/5047-the-mahalla-a-unique-civil-society-institution-in-uzbekistan.html>.
9. Нуриддинов Х. Н. Несправедливые условия в предпринимательских договорах и теория и практика их правового регулирования // *Odillik mezoni*. – 2024. – № 11. – С. 57.